

Alza en los Precios de Alimentos: Inflación que Afecta a los más Pobres

Con el alza de la inflación de los alimentos, casi 80 mil personas entrarían en situación de pobreza. No obstante, creemos que las buenas cifras económicas incidirán positivamente en los ingresos de las familias, lo que contrapesará en parte, estos efectos. Adicionalmente, medidas como el mejoramiento de la Ficha de Protección Social, el avance en la evaluación de programas sociales y la creación del Ministerio de Desarrollo Social, entre otras, serán importantes contribuciones a la eliminación de la pobreza.

En esta edición:

Alza en los Precios de Alimentos: Inflación que Afecta a los más Pobres

¿El Turno de la Depreciación Acelerada?

Durante este último tiempo volvió a tomar fuerza la amenaza del alza de los precios de los alimentos en el mundo, que afecta con más crudeza a los más pobres. En Chile, durante el período de tiempo entre las encuestas CASEN de los años 2006 y 2009, la inflación de alimentos fue de un 33%, según la CEPAL¹. Ahí se encuentra, entonces, una de las causas que explicaron el aumento en la tasa de pobreza que reveló la última CASEN.

Las alzas en los precios reducen el poder adquisitivo de la población de menores recursos. Este fenómeno es monitoreado y estudiado por diversos organismos. El último comunicado realizado por el Banco Mundial al respecto hace algunas semanas, revela una gran preocupación por el tema. Según este informe, el alza registrada desde junio de 2010 ha llevado a 44 millones de personas a la pobreza. Éste aumento no sólo hace que a las personas les cueste más superar la condición de pobreza, sino que también incide en que familias que ya habían superado esta situación vuelvan a ser pobres.

El último informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO por sus siglas en inglés) muestra una leve desaceleración en el índice de precios. En marzo, este indicador disminuyó un 2,9%. No obstante, desde hace un año atrás, es decir marzo del 2010, este índice ha aumentado un 36,6%.

A pesar de que esta alza de los precios internacionales no ha sido transmitida al mercado local, es importante monitorear la evolución de estos precios, razón por la cual semanas atrás el Ministerio de Planificación (MIDEPLAN) comunicó que realizaría un seguimiento mensual de los precios de los bienes que componen la canasta básica de alimentos que son considerados para evaluar la pobreza.

Cuánto incide la inflación en el costo de vida de los más pobres

Hasta ahora los factores más comunes de vulnerabilidad socioeconómica eran la pérdida del empleo o la enfermedad de algún integrante de la familia. Sin embargo, debido al importante incremento en los precios de los alimentos, esta variable ha ido tomando protagonismo en determinar la condición de pobreza de un hogar.

En la última Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) disponible, realizada, el año 2007, el 20% de los hogares más pobres destinan el 37,4% de sus ingresos al gasto de alimentos. En tanto, el 20% de los hogares de mayores ingresos destinan sólo un 14,5%. Como el alza de los alimentos afecta en mayor medida el presupuesto de los más pobres, es necesario destinar especial atención al analizar la evolución del costo de vida de estas familias.

En la última entrega del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) los alimentos tuvieron una notoria alza. La variación mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en el mes de marzo fue 0,77%, mientras que esta misma variación de la división de alimentos y bebidas no alcohólicas fue un 1,31%. Sólo como referencia, la canasta de alimentos que monitorea MIDEPLAN aumentó un 1,35% en ese mismo período.

Cuadro N° 1
INFLACIÓN DE ALIMENTOS NOVIEMBRE 2009 A MARZO 2011

	I	II	III	IV	V
Alimentos y bebidas	2,0%	1,7%	1,5%	1,2%	0,8%
IPC (sin alimento)	2,2%	2,4%	2,5%	2,7%	3,0%
Total	4,2%	4,1%	4,1%	3,9%	3,8%

Fuente: LyD a partir de cifras INE y EPF (Gasto de un hogar en el Gran Santiago por Quintiles).

Usando la EPF y la variación de los precios entre noviembre de 2009 y marzo de 2011, es posible estudiar la evolución del costo de vida para familias de distinto nivel de ingresos. Esto corresponde al período de la última medición de la encuesta CASEN y la última cifra de inflación del INE. Según el INE, durante este período los alimentos han aumentado un 5,5% y el IPC un 3,9%. Como se observa en el Cuadro N° 1, el costo de la

vida ha aumentado un 4,2% para el 20% de los hogares más pobres, lo que se diferencia en 0,4% con el 20% de los hogares más ricos.

Cuánto afecta la inflación a la pobreza

Cuando la inflación de alimentos es muy alta, la línea de la pobreza se vuelve más restrictiva (el umbral que define si una persona es pobre o no), ya que este valor se ajusta por la inflación de los alimentos. Conceptualmente se define como indigente a una persona que no es capaz de pagar una canasta de alimentos, y se define como pobre cuando una persona no puede pagar sus necesidades mínimas².

Según la Encuesta CASEN 2009, 2.564.032 personas se encontraban en condición de pobreza. De éstas, 805.483 personas cayeron en pobreza por el aumento de la inflación de alimentos. Esto se calcula asumiendo que la línea de la pobreza se hubiese mantenido al mismo valor del año 2006 en pesos de noviembre 2009. Es decir, \$ 53.850 para la zona urbana y \$ 36.308 para la zona rural.

Entre noviembre de 2006 y noviembre de 2009, el IPC subió un 14,3%, mientras que los alimentos lo hicieron en un 32,4%, según la información del INE. La línea de pobreza se actualiza según la variación de los precios de los alimentos. Pero, para comparar las líneas de pobreza de años distintos en términos reales se usa la variación del IPC. Luego, si la inflación de los alimentos es mayor a la variación del IPC, la línea de la pobreza se vuelve más restrictiva y, por lo tanto, más difícil de superar. Desde la última CASEN hasta ahora, es decir, desde noviembre de 2009 a marzo del 2010, la inflación ha aumentado un 3,9%. En tanto, la inflación de los alimentos lo ha hecho un 5,5%. Estas cifras nos indican que ha aumentado el umbral de la pobreza en términos reales, siendo esta diferencia muy inferior a lo que se vivió entre el 2006 y el 2009.

Por otra parte, para analizar cuánto afectaría el aumento de la inflación de los alimentos en la situación de pobreza de las familias, se utiliza la encuesta CASEN 2009 y si se hace el ejercicio de suponer cuánto aumenta la pobreza si el valor de los alimentos aumenta un 5,5% y el resto de las variables se mantienen igual, el aumento de la línea de la pobreza sería de \$ 64.134 a \$ 65.109 en la zona urbana y \$ 42.242 a \$ 42.884 en la zona rural, en pesos de noviembre del 2009.

Con este incremento en la línea de la pobreza, se estima que aproximadamente 79.800 personas más entrarían en situación de pobreza, lo que corresponde a unos 18 mil hogares.

Conclusión y Propuesta

El actual aumento del precio de los alimentos es una preocupación tanto a nivel internacional como nacional. Es importante continuar con el monitoreo de esta variable para tomar las medidas correspondientes cuando afecten considerablemente las condiciones de las familias más pobres.

Por su parte, se observa que con el alza de la inflación de los alimentos, 79.800 personas más estarían en situación de pobreza, lo que aumenta el desafío de eliminar la extrema pobreza. No obstante, nuestra visión es más bien positiva. Creemos que las buenas cifras económicas entregadas sobre la creación de empleos y el crecimiento de la economía afectarán positivamente a los ingresos de las familias y esto contrapesará en parte el efecto de la inflación de los alimentos.

Sumado a lo anterior, hay otros esfuerzos direccionados a superar la pobreza, como es el caso del mejoramiento de la Ficha de Protección Social (FPS), que trae consecuencias importantes en la identificación y focalización de las políticas hacia los más necesitados. También hay un importante avance en la evaluación de los programas sociales. De esta forma, es posible evaluar de forma consistente los programas que tienen mayor impacto en la reducción de la pobreza para así potenciarlos. Otro proyecto emblemático es el del Ministerio de Desarrollo Social (MDS), ya que entrega toda la institucionalidad necesaria para llevar a cabo cambios y dividir las responsabilidades. Por último, está el programa del Ingreso Ético Familiar. Durante este año funcionará como bono del ingreso ético sujeto a ciertas condiciones y se espera que en el futuro esté la propuesta definitiva.

¹ Este número es similar al del INE, pero difiere ya que los alimentos que considera son distintos.

² En la práctica, para calcular la línea de la pobreza, se multiplica por 2 el valor de la línea de la indigencia si el hogar está en zona urbana y por 1,75 si está en zona rural.