

Balance: Los Primeros Seis Meses del Gobierno de Sebastián Piñera

Si existe un área en que ya ha comenzado a notarse el “cambio de mano”, es en seguridad ciudadana.

Tanto en la campaña, como en el programa de Gobierno, las principales metas eran tres: fin a la sensación de impunidad, resguardo del orden y disminuir el temor en las personas. Así, se obtuvieron exitosos resultados en situaciones complejas, como en el Día del Joven Combatiente.

Mañana se cumplen seis meses desde que Sebastián Piñera asumió la Presidencia de la República, por lo cual resulta relevante realizar un análisis de la gestión del Presidente y su gabinete, a la luz de las tareas planteadas como prioritarias.

Por lo anterior, en el presente documento, Libertad y Desarrollo (LyD) presenta un balance legislativo de proyectos presentados y aprobados en el Congreso del actual Gobierno en comparación con otras administraciones en sus primeros 6 meses y además un balance de los aciertos y desaciertos en los 7 ejes que se fijó el Presidente Piñera el pasado 21 de mayo.

Proyectos Ingresados por el Ejecutivo al Parlamento

En su mayoría, pertenecen a materias vinculadas con la reconstrucción del país tras el terremoto del pasado 27 del febrero (8 proyectos) y al área social (7 proyectos). El resto se descompone en Acuerdos Internacionales (6), Transantiago (3), Energía (3), Trabajo (3), Delincuencia (2), Medioambiente (2), Economía (2), Democracia y Sistema Político (2), Telecomunicación (2), Educación (1), Salud (1) y Cultura y otros (2).

En esta edición:

Balance: Los Primeros Seis Meses del Gobierno de Sebastián Piñera

Seguros de Estatus de Salud: Una Propuesta

La mayor parte de los proyectos aprobados se refieren igualmente a la Reconstrucción (7). El resto se compone de: Temas sociales (4); Trabajo (3); Energía (1) y Educación (1).

Lo anterior refleja que el Gobierno ha sido exitoso en conseguir aprobaciones en los proyectos a los que ha dado prioridad, esto es, la reconstrucción y la agenda

social. Es sólo un análisis cuantitativo, pero que refleja de algún modo estas prioridades.

Cuadro Nº 1
BALANCE LEGISLATIVO COMPARADO
DE LOS PRIMEROS SEIS MESES DE GOBIERNO

Presidente	Proyectos ingresados	Proyectos aprobados	Efectividad legislativa
P. Aylwin	66	14	21%
E. Frei	69	2	3%
R. Lagos	23	1	4%
M. Bachelet	37	6	16%
S. Piñera	44	16	34%

Fuente: Elaboración propia.

Análisis de los Avances de los 7 Ejes Fijados por el Gobierno de Sebastián Piñera

Para analizar cómo ha gobernado el Presidente Piñera en los primeros 6 meses de su administración, Libertad y Desarrollo tomó como base los llamados 7 ejes que el Primer Mandatario delineó como prioritarios. Éstos fueron analizados, apuntando a buscar los aciertos, las debilidades y los temas pendientes en cada uno de ellos.

Eje 1: Recuperar la Capacidad de Crecimiento Económico

El programa macroeconómico del Presidente Piñera prometió volverle a dar a la economía chilena el impulso necesario para crecer a tasas elevadas y de manera sostenida. En concreto, se planteó alcanzar un crecimiento promedio del 6% para el período 2010-2014.

Transcurridos ya algunos meses de asumir el nuevo Gobierno, se observa un reimpulso de la economía, pese al terremoto a fines de febrero: la economía chilena entre febrero y junio se encuentra creciendo a una velocidad anualizada de un 70% por sobre la que traía en igual número de meses inmediatamente previos. Es así como, entre octubre de 2009 y febrero de 2010, la economía pasó de registrar crecimientos en términos anualizados desde un -2,1% a un -0,5%, es decir, una mejoría de 1,6 puntos porcentuales. Entre febrero y junio de 2010 recién pasados, lo hizo desde -0,5% a 2,2%, es decir, un alza de 2,7 puntos porcentuales.

Este último desempeño permite que, con las cifras de crecimiento del Imacec de junio (6,8% en doce meses), alcancemos una nueva meseta de

crecimiento trimestral móvil, esta vez de niveles entre 6 y 6,5% para los próximos 12 meses. Este resultado deja a la economía chilena dentro de la órbita de las tasas de crecimiento planteadas en el programa y, lo que es destacable, es que cuando ocurrió algo similar hace 5 años, este período vino acompañado de un fuerte crecimiento en la creación de puestos de trabajo, algo que ya se ha comenzado a materializar en las cifras laborales.

Una duda hoy válida es si estas tasas de crecimiento son sostenibles en el mediano plazo y si no son sólo un rebote común a todo ciclo económico, esta vez a una velocidad mayor de la que traíamos en los meses previos, como ya se argumentó. Sobre el particular, y como lo señala el mismo programa de Gobierno, la clave sería si se ha comenzado o no a dar realmente un giro en alentar el espíritu de emprendimiento y de innovación en el país, algo que se ignoró en los últimos gobiernos de la Concertación.

Desde los ministerios de Hacienda y Economía se observan una serie de iniciativas tendientes a mejorar el ambiente de negocios y fomentar el emprendimiento. Lo mismo ocurre en varios ministerios sectoriales. Sin embargo, ciertas señales no colaboran con el objetivo de sentar buenas bases para mantener un dinamismo prolongado de la economía chilena, como la presentación de un proyecto de ley para un nuevo royalty y la decisión presidencial de intervenir en una inversión ya autorizada por la institucionalidad medioambiental tras análisis técnicos.

Eje 2: Potenciar la Creación de Empleos

El programa del Presidente Piñera contemplaba la desafiante meta de crear para el período 2010-2014 “un millón de nuevos y buenos empleos” (200 mil por año).

Con la nueva encuesta del INE se dificultan las interpretaciones de las cifras, pero se puede constatar que hay un positivo patrón de fuerte creación de empleos que también está presente en las cifras de la Universidad de Chile para el Gran Santiago, encuesta que no ha cambiado de metodología. Esto confirmaría que algo muy interesante está ocurriendo en este frente y que, de continuar, aseguraría el logro de la meta de 200 mil nuevos puestos de trabajo este año.

En concreto, las cifras del INE muestran que en el período mayo-julio de 2010, respecto de su equivalente el año previo, se estaban generando 325 mil empleos. Para el período abril-junio de 2010, y también respecto del año previo, esa cifra se eleva a 612 mil empleos, es decir, una mejoría neta de 287 mil empleos. Las cifras de la Universidad de Chile para el Gran Santiago también dan cuenta de una fuerte mejoría, ya que para marzo de 2010 y respecto de un año atrás se crearon 57 mil empleos. A

junio dicha cifra se eleva a 152 mil, es decir, un desempeño incremental de 95 mil empleos, casi la mitad de la meta anual y en tan sólo un trimestre.

As, la tasa de desocupación ha experimentado una importante baja, traduciéndose en que al término del último período disponible y respecto a un año atrás, ambas encuestas permiten verificar una caída de 3 puntos porcentuales o algo más. Ahora bien, lo que es muy interesante es que este nivel de caída de la tasa de desocupación respecto del año previo no se verificaba en la encuesta de la U. de Chile desde diciembre de 1991, casi en el centro del período de oro de la economía chilena -entre 1986 y 1997-, donde se registró un crecimiento promedio del PIB de 7,6%, siendo la contribución del trabajo al mismo de 2,5 puntos. Sin duda que esto es una buena noticia para los que buscan una oportunidad de empleo.

Lo que amerita un especial cuidado son los reajustes que se otorgan para el salario mínimo, reajustado hace unos meses más allá de lo recomendable, debido a la mala experiencia que tuvimos previo a la crisis asiática y que muchos consideran fue la gran culpable, junto a la rigidez de la legislación laboral, de la sustancial alza de las tasas de desocupación que se alcanzaron. El reajuste otorgado este año, de un 4,2%, fue excesivo dados los niveles que ya ha alcanzado dicho salario mínimo y la prioridad que se ha puesto en la empleabilidad.

Eje 3: Una Educación de Calidad

Es difícil evaluar logros en educación en un plazo tan breve, debido a que los frutos de buenas políticas sólo se verán luego de varios años. Sin embargo, sí hay elementos para evaluar en un contexto de corto plazo.

Un logro importante fue el cumplimiento de la meta de vuelta a clases de 1.250.000 niños cuyas escuelas estaban dañadas luego del terremoto, lo que muestra la capacidad de gestión. En este sentido, también destaca la publicación de metas explícitas y medibles para evaluar el desempeño del Ministerio de Educación (MINEDUC) al final del año, así como la reducción de personal que no cumplía ninguna función.

El Growth Report, elaborado para el Banco Mundial por una comisión integrada por 2 premios Nobel en economía y 19 líderes políticos de distintos países, identifica como una mala idea medir los avances en educación sólo como construcción de escuelas y aumentos en matrícula, sin preocuparse por la calidad. En los últimos años en Chile sólo se han logrado mejoras en infraestructura y matrícula, pero ninguna en calidad. Este es el desafío.

En julio, se convocó al Panel de Expertos para una Educación de Calidad, que entregó propuestas para fortalecer la profesión docente. El MINEDUC

se encuentra trabajando en ellas y algunas contienen pasos de flexibilidad que serán positivos para alcanzar las metas de calidad.

Se anunciaron becas para los buenos alumnos de pedagogía y la elaboración de una propuesta para cambiar la carrera docente, donde se permitirá sacar de las aulas a aquellos profesores que no tengan los estándares de calidad necesarios.

Además, se están impulsando los proyectos de aseguramiento de la calidad de la educación, resultado de un acuerdo de 2007 y la modificación a la subvención escolar preferencial, que crea un nuevo tramo para los más pobres, aumenta la subvención para los prioritarios y flexibiliza el uso de recursos por parte de los colegios. Estos anuncios van en la línea correcta, al igual que la implementación de los liceos de excelencia que se empezarán a operar en 2011.

Eje 4: Lucha Contra la Delincuencia

Si existe un área en que ya ha comenzado a notarse el “cambio de mano”, es precisamente en seguridad ciudadana. Tanto en la campaña, como en el programa de Gobierno, las principales metas eran tres: fin a la sensación de impunidad, resguardo del orden y disminuir el temor en las personas. Así, se obtuvieron exitosos resultados en situaciones complejas, como el Día del Joven Combatiente, junto con los mayores decomisos en materia de droga.

El 21 de mayo se profundizaron estas propuestas, basadas en la alianza estratégica entre policías y la ciudadanía; la urgencia al proyecto de ley que crea el nuevo Ministerio de Interior y Seguridad Pública; en las medidas de prevención y rehabilitación (programas "Vida Sana" y "Vida Nueva", dirigidos a delincuentes jóvenes, y la ejecución del plan "Barrio en Paz" en 100 barrios críticos que concentran los mayores índices de delitos y de temor.); en materia penitenciaria, donde se pretende promover el estatuto laboral especial para los internos penitenciarios, sistema que ya funciona con éxito en las cárceles concesionadas; en las medidas de control y persecución del delito; en cuanto a las instituciones, se anunció el envío de un proyecto de ley que crea fiscalías especiales para investigaciones de alta complejidad, como narcotráfico, crimen organizado y corrupción; y del proyecto de ley para incrementar en 10.000 el número de Carabineros y en 1.000 el de Policías de Investigaciones, en 4 años.

Adicionalmente, se anunció una nueva inversión en equipamiento para Carabineros y Policías; la ampliación del Plan Cuadrante a nuevas comunas (para que ninguna comuna de más de 25.000 habitantes quede fuera de este programa); la facilitación de denuncias, un plan masivo de instalación de luminarias y cámaras de vigilancia en aquellas calles,

esquinas y plazas donde sabemos que se vende o consume droga; y la implementación de un sistema de persecución penal inteligente, incluido un sistema único de información criminal con referencia geográfica; en protección y amparo a las víctimas de delitos; y el respeto debido a Carabineros y Policías, el Ejecutivo propuso un proyecto de ley que aumenta las penas al maltrato de obra o de palabra a Carabineros y miembros de la Policía de Investigaciones.

Lo anterior ya va teniendo sus resultados. El paquete anti delincuencia del Gobierno contiene 22 medidas muy específicas, distribuidas en seis áreas de diversa naturaleza, donde destacan los planes piloto del barrio Bellavista de Santiago donde las detenciones disminuyeron entre la primera y la cuarta intervención (un mes aproximadamente) de 36,1% a 2,4%. Lo anterior es apoyado por nuevas cifras donde el porcentaje de personas que tiene alto temor disminuyó sustancialmente de un 17,8 % a un 13,3% (Adimark) y la victimización bajó de 37,5% a 36,5%; y donde la mayor alza en la evaluación positiva por parte de la ciudadanía se concentra en el actual Gobierno, con un alza de 9,5%. Lo notable es que durante este tiempo no ha ocurrido ningún cambio legal sustancial, lo que demuestra que con las leyes existentes –pero con un mejor manejo de los recursos y con compromiso de las autoridades involucradas- es posible atacar de mejor manera este flagelo.

Sin embargo, queda como tema pendiente la institucionalidad en materia de Seguridad Ciudadana, donde el proyecto de ley en cuestión sigue sin ver la luz. Igualmente pendiente queda hacerse cargo de algunas propuestas de dudosa efectividad y eficiencia, como la denominada “Defensoría de la Víctimas”, concebida como otro organismo estatal.

Eje 5: Mejor Salud para Todos los Chilenos

Pese a haber transcurrido décadas en que se ha aumentado progresivamente el gasto en salud (duplicándolo entre 1990 y 2009 como porcentaje del PIB), los problemas aún abundan. Largas listas de espera para las atenciones de salud, carencia de infraestructura y escasez de profesionales, entre otros, conformaba un cuadro preocupante. A ello se sumó además la emergencia y la necesidad de reconstrucción que derivó del terremoto y la constatación de ineficiencias de gestión aún más profundas de lo presupuestado.

En cuanto a la emergencia, el Gobierno logró actuar con bastante prontitud, estableciendo medidas que a la fecha han logrado restablecer en un 90% la disponibilidad de camas, pabellones y hospitales inhabilitados. La escasez de infraestructura que se evidenciaba, incluso antes del terremoto, impulsó al Gobierno a proponer dentro de su cartera de proyectos, seis nuevos centros hospitalarios a concesionar en el período

2010-2014, a los que podrían sumarse otros en estudio. Faltó, sin embargo, audacia para incorporar en ellos la gestión clínica.

Por su parte, la actual administración se encontró con una deuda hospitalaria que supera los \$ 200 mil millones, sumado a la detección de ineficiencias administrativas en CENABAST y otras reparticiones y la constatación de un sistema informático deplorable. Lo anterior ha llevado a concentrar los esfuerzos en ordenar y transparentar los gastos, aumentar la fiscalización y reestructurar servicios para su mejor funcionamiento. Aunque aún es temprano para observar resultados, ciertamente las medidas tomadas han ido en la dirección correcta, lo que permite prever que uno de los grandes aportes del Gobierno será su foco en gestión.

La actual administración ha logrado además reducir de manera significativa las listas de espera del Plan AUGE, las que se anunció podrían eliminarse completamente en menos de un año. En ello incidirá de manera importante la disposición mostrada para fortalecer la alianza público privada, dejando de lado los prejuicios ideológicos y poniendo el foco en el enfermo, lo que permitirá responder más oportunamente a los crecientes requerimientos de salud de la población.

Por último, resulta destacable que en los primeros meses de la actual administración se conformara una Comisión de Expertos para hacer reformas a la infraestructura, gestión e incentivos para modernizar el sistema de salud, lo que podría llegar al Congreso a comienzos del 2011. Ello permitirá analizar una serie de aspectos que llevarían a mejorar la operación del sistema de salud y perfeccionar el financiamiento del mismo.

Eje 6: Derrotar la Pobreza

El Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), pese al terremoto y a las cifras de pobreza el año 2009 más altas de lo esperado, ha ratificado la meta de erradicar la pobreza extrema para el 2014.

En relación al sismo, la gestión coordinadora del MIDEPLAN fue positiva: se entregaron 80.000 viviendas de emergencias y su equipamiento y se catastró rápidamente la magnitud de la emergencia a través de la encuesta Familiar Única de Emergencia que determinó las necesidades de los afectados. Adicionalmente, en muy poco tiempo fue aplicada la Ficha Social post Terremoto en la zona afectada.

Por otra parte, se inició el trabajo para realizar transformaciones de fondo de la institución. Se diseñó un proyecto de ley que crea el Ministerio de Desarrollo Social. Además, se instauró el Comité de Ministros para alinear y coordinar la política social del Gobierno. También fueron evaluados 298 programas del Estado. De la misma forma, se establecieron comisiones

para estudiar la encuesta CASEN y la Ficha de Protección Social. Por último, MIDEPLAN ha logrado reducir el gasto administrativo a la mitad. Esta determinación se intenta difundir a los programas relacionados. Estos organismos están trabajando para disminuir el gasto administrativo al 30%.

Uno de los temas pendientes es informar cómo se implementará el Ingreso Ético Familiar, el gran instrumento social de la campaña de Piñera, que aún no ha sido develado.

También en materia social, el aceleramiento de la viviendas sociales definitivas para los damnificados del terremoto es una deuda pendiente, ya que la velocidad de respuesta ha sido inferior a otros ámbitos como las reparaciones en infraestructura o el restablecimiento de las actividades educativas lo que es explicable por razones técnicas pero no está respondiendo a las expectativas.

Eje 7: Mejorar la Democracia

El denominado “perfeccionamiento de la democracia” es el último desafío planteado por Sebastián Piñera en su discurso el 21 de mayo. A través de la “agenda democrática”, el Presidente -con dos paquetes de medidas- busca aumentar la participación y transparencia del proceso democrático.

Primero, se buscó otorgarles el voto a los chilenos que viven en el extranjero y que tengan algún vínculo con nuestro país, y se introdujo una indicación sustitutiva al proyecto de ley que materializa la inscripción automática y voto voluntario. A lo anterior se suma un segundo paquete de medidas que incluye la iniciativa ciudadana de ley, el perfeccionamiento de la declaración de intereses y patrimonio, y las consultas comunales.

Con la Ley de Inscripción Automática y Voto Voluntario se busca aumentar el padrón electoral en cerca de cuatro millones de votantes y con la voluntariedad del voto se buscaría agregar “competencia” a la política. Si bien no es una manera directa de aumentar la participación, lo que se persigue es dejar en manos de los políticos el llamado a votar. Así, los candidatos deberán convencer a su electorado a sufragar, lo que haría más dinámico y participativo el proceso.

Además, el Presidente ha firmado el proyecto que propone adelantar la fecha de las elecciones presidenciales al tercer domingo de noviembre, y de necesitarse una segunda vuelta, ésta sería cuatro domingos después.

Junto con la participación electoral, se busca aumentar la participación ciudadana a través de las consultas comunales, con lo cual los vecinos organizados pueden pedir un plebiscito. Más cuestionable es el proyecto de reforma constitucional de iniciativa ciudadana de ley, que permitirá que

con el 0,1% de firmas de los ciudadanos, éstos puedan presentar proyectos de ley, una idea que podría generar falsas expectativas y sobre la cual debe evaluarse su real aporte.

Finalmente, se firmó el proyecto que pretende perfeccionar la declaración de intereses, comprometiéndose con una reforma a la ley de partidos políticos. Por último, el proyecto de primarias –en el que participó Libertad y Desarrollo- está actualmente en el Congreso para su discusión.

En síntesis

El pasado 21 de mayo, y basándose en su programa de Gobierno, el Presidente Sebastián Piñera, dio a conocer los 7 ejes que marcarán su administración.

En materia de crecimiento y empleo, pese a las dificultades que trajo consigo el terremoto, se observan notables avances. Sin embargo, es importante poner atención en ciertas señales que podrían poner en riesgo los auspiciosos resultados de la economía.

Respecto a la meta de tener una educación de calidad, si bien es demasiado pronto para hacer un análisis acabado, se han hecho anuncios que van en la línea correcta. Sin embargo, todavía abundan los problemas en el área salud. Aquí el Gobierno deberá poner especial atención.

Si hay un área donde se da cuenta de un cambio en la gestión del Gobierno, es en materia de delincuencia, donde se han obtenido exitosos resultados.

En cuanto al objetivo de superar la pobreza, el trabajo realizado por MIDEPLAN, sobre todo en la superación de la emergencia tras el terremoto de febrero, puede ser calificado como exitoso.

Es en el último de los ejes: “Mejorar la calidad de la democracia”, donde se observan avances que deben ser analizados en mayor profundidad.

Al análisis se agrega un recuento de los proyectos presentados por el Ejecutivo y su aprobación, en comparación con administraciones anteriores. En esta materia, el actual Gobierno ha sido enormemente efectivo, sobre todo en las iniciativas relacionadas con la reconstrucción del país.

En definitiva, los avances mostrados hasta ahora dan cuenta de un estilo distinto en la forma de gobernar, donde las premisas son el sentido de urgencia y el foco puesto en la gestión. Queda, sin duda, todavía mucho camino por delante.