

El Gobierno después del 21 de Mayo

Lo que inauguró el mensaje del 21 de mayo es una tendencia a empoderar más a las personas en la solución de sus problemas y en pedirle al Estado una mayor rendición de cuentas sobre sus acciones. El peso de la prueba ha cambiado y eso ya es promisorio.

Cumpliendo una tradición republicana, el 21 de mayo, el Presidente Piñera dio cuenta al país del estado de la Nación. En el discurso, pronunciado frente al Congreso Pleno y otras autoridades, el Presidente se refirió a dos grandes temas: cómo su administración ha enfrentado el terremoto del 27 de febrero, y cuál es su programa de Gobierno para los próximos años.

Por ser el primero del mandato de Piñera y también el primero en veinte años de un gobierno de centroderecha, el discurso estuvo rodeado de mucha expectativa, particularmente en lo que se refiere al programa. En el análisis que sigue, presentamos los principales elementos que contiene el mensaje del Presidente, incluyendo

tanto sus contenidos como la búsqueda de tendencias que es posible extraer de una lectura comprensiva de éste.

En esta edición:

El Gobierno Después del 21
de Mayo

Seguridad Pública: Una
Prioridad de Gobierno

Líneas Generales del Programa de Gobierno

El Presidente se refirió a los siete ejes de su Programa de Gobierno: crear 200 mil empleos por año, enfrentar con decisión la delincuencia, lograr una mejor calidad de educación, mejorar la atención de salud, acabar con la miseria el año 2014 y la pobreza el año 2018, ampliar la participación democrática y llegar a un crecimiento económico de 6% anual.

Para cada uno de estos objetivos el mensaje contiene medidas concretas. Algunas de ellas se pondrán en práctica el mismo año 2010 y otras durante su mandato

de cuatro años. En ciertos casos, dado lo ambiciosa de la meta, el programa se extiende más allá del actual período.

Erradicación de la Pobreza, Empleo y Crecimiento Económico

El anuncio de un ingreso ético familiar de \$ 250.000 para una familia de cinco miembros constituye una alternativa técnicamente correcta a los esquemas tradicionales de estado de bienestar que se conocen especialmente en el mundo desarrollado. Al combinar un subsidio familiar con un bono para capacitación y un subsidio al trabajo, se eliminan parte de los incentivos perversos de los típicos subsidios a los desempleados que llevan a sus beneficiarios a preferir esa condición a la de un trabajo de baja remuneración. Son muy pocos los países en desarrollo que han logrado articular esquemas como éste. Si bien alguien podría decir que medidas como ésta nos acercan a un concepto asistencialista, se aprecia un esfuerzo por combinar la ayuda estatal con elementos que apelen a la responsabilidad y esfuerzo individual.

En efecto, es interesante constatar que, al anunciar el ingreso ético familiar el Presidente Piñera señaló que la solución al problema de la pobreza requiere también fomentar el trabajo, las oportunidades y un adecuado entorno familiar. Por eso anunció una agenda pro crecimiento a implementar por los Ministros de Hacienda y Economía, que permita al país aumentar su tasa de inversión del 22 al 28% del PIB y que incluiría modificaciones a la Ley de Quiebras, capacitación, reducción de trámites y tiempos para la creación de empresas y otras medidas.

Calidad de la Educación y Atención de Salud

El discurso hizo un tratamiento sistemático del tema de la calidad de la educación, haciendo variados anuncios. Se mencionó la decisión de duplicar la subvención en un período de ocho años; de aprobar las leyes sobre Agencia de Calidad y Superintendencia; de entregar una información más completa a los apoderados sobre los resultados de la prueba SIMCE, a la que se agregarían contenidos de Educación Física, Inglés y Ciencias. Se anunciaron también perfeccionamientos a los programas de becas y cambios en la carrera docente. Se propuso la creación de los primeros quince liceos de excelencia de un total de cincuenta.

En materia de salud se anunció la eliminación gradual del 7% de cotización a personas mayores de menores recursos. En el diseño de esta medida debiera considerarse un sistema de subsidios que hiciera posible que estas personas se atendieran en el sector privado. De no hacerse de esta manera se les estaría privando de la atención privada ya que no cotizarían para un seguro de salud, quedándose sin alternativa al seguro estatal. Este último, por su parte, recibiría una nueva presión que, si no es acompañada

de recursos, deterioraría el servicio a sus asegurados. La eliminación del 7% a los jubilados, una vieja aspiración social, puede ser la oportunidad para aplicar, aunque sea a un universo restringido, la idea de que el Estado entregue un subsidio de salud que sea portable.

Otra medida anunciada es el bono automático AUGE, que ante el incumplimiento de la garantía de oportunidad por parte del sistema público de salud entregaría a sus beneficiarios la posibilidad de atenderse en el sector privado. En esta área, el detalle en el diseño de las medidas es fundamental, pues si no hay una planificación adecuada, el bono automático AUGE podría incrementar muy fuertemente el gasto fiscal en salud.

Seguridad Ciudadana

El mensaje menciona varias medidas dirigidas a enfrentar de mejor manera la delincuencia. Se plantea, sin ambigüedades, la necesidad de proteger a las víctimas como primera prioridad, superando la tentación garantista de poner los derechos de los imputados como objetivo último de la justicia. Así se anuncia la creación de registros de prófugos y de condenados por delitos sexuales. También se menciona la creación de un sistema de defensa financiado por el Estado para las víctimas. Con este enfoque, el Gobierno marca una clara diferencia con las administraciones anteriores y rescata una de las funciones principales del Estado, aquella que prácticamente le dio origen y que no es otra que resguardar el orden público y administrar justicia.

Si bien es cierto que los efectos del terremoto continúan presentes y las acciones del Gobierno al respecto son muchas y se prolongarán por algún tiempo, puede decirse que el equipo que encabeza el Presidente Piñera logró el 21 de mayo proyectar su gestión más allá del desastre.

Perfeccionamiento de la Democracia

El mensaje reitera la decisión de efectuar varias reformas para perfeccionar la democracia. La inscripción automática y el voto voluntario son dos cuestiones deseables en una sociedad libre, que por diversas razones no tuvieron cabida durante los Gobiernos de la Concertación. Constituyen las reformas más importante en materia política y la decisión del Presidente Piñera de impulsarlos al comienzo de su período, cumpliendo sus promesas de campaña, lo dejará como el gobernante que amplió el padrón electoral en más de tres y medio millones de chilenos, demostrando así su compromiso con la democracia y su intención de incorporar a los jóvenes a la política.

Tendencias

El mensaje presidencial fue pródigo en anuncios y el Ministro de Hacienda tendrá una importante tarea en priorizar los recursos fiscales de modo de atender a ellos en los tiempos requeridos. También es importante señalar que el detalle en la implementación de las medidas puede ser crucial en lograr sus objetivos.

Pero luego de este recuento de algunas de las muchas medidas que anunció el Presidente, puede intentarse buscar en el conjunto alguna tendencia que marque la línea que quiere seguir la administración Piñera durante los próximos cuatro años. Si bien es cierto que los efectos del terremoto continúan presentes y las acciones del Gobierno al respecto son muchas y se prolongarán por algún tiempo, puede decirse que el equipo que encabeza el Presidente Piñera logró el 21 de mayo proyectar su gestión más allá del desastre. Se deja así atrás un período en que el terremoto y sus consecuencias coparon la agenda y consumieron todas las energías para entrar a una etapa que marcará los próximos cuatro años.

Dos grandes líneas se advierten en la carta de navegación gubernamental. Por una parte, se quiere mostrar un camino distinto al que veníamos transitando, en el que la responsabilidad individual, el emprendimiento y el esfuerzo personal reciben más atención que en el pasado. Por otra, se reitera el concepto de que el Estado debe proporcionar una red de protección a las personas cuando no son capaces de sostener por su cuenta un nivel de vida adecuado.

En cada medida que anuncie o proponga la administración de Sebastián Piñera estará presente de alguna manera la tensión entre estos dos elementos; o dicho de otra manera, habrá más presencia de uno o del otro.

Lo que inauguró el mensaje del 21 de mayo es una tendencia a empoderar más a las personas en la solución de sus problemas y en pedirle al Estado una mayor rendición de cuentas sobre sus acciones. El peso de la prueba ha cambiado y eso ya es promisorio.